

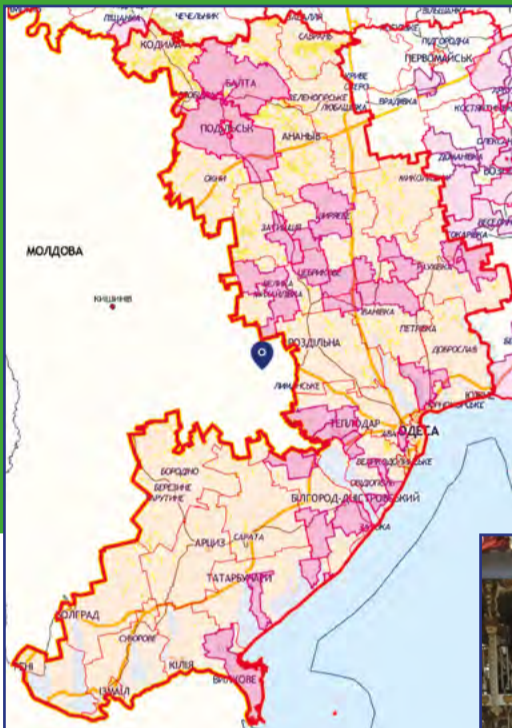


# ОДЕСЬКИЙ ЦЕНТР РОЗВИТКУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

ул. Канатная, 72, г. Одесса, 65000, тел. +380972196893, +380676184011  
e-mail: lgdc.odessa@gmail.com web: <http://lgdc.org.ua> & <http://ofis.odessa.gov.ua/>, код ЄДРПОУ 41074896

## Децентрализи́ация в Болградском районе: Аргументы «ЗА» и «ПРОТИВ»

МАТЕРИАЛЫ  
К ПУБЛИЧНОЙ ДИСКУССИИ



С 2014 года в Украине реализуется реформа территориальной организации власти, которая передает полномочия от государственных структур на места. Жители сел и городов чаще могут слышать об этой реформе с использованием таких ключевых слов, как «децентрализация» или «объединенная территориальная громада (ОТГ)». Но для того, чтобы передать полномочия, необходимо создать такой орган управления, который смог бы эти полномочия забрать. Сельские и поселковые советы, существующие сейчас, не в состоянии взять на себя такие полномочия. Поэтому всем местным органам власти государство предложило добровольно объединяться вокруг крупных населенных пунктов в громады. Для этого специально разработали ряд нормативно-правовых документов. По состоянию на 1 мая 2018 года в Украине уже создано 728 объединенных громад. В Одесской области – 28 громад в 15 районах (среди областей Украины наша область занимает 11 место по количеству созданных объединенных громад). В то же время в 11 районах по разным причинам не создано ни одной громады. В частности, это касается и Болградского района.

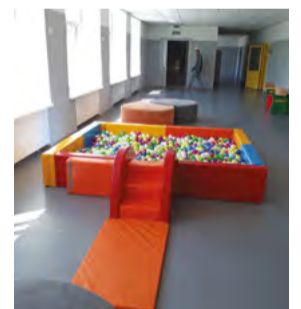
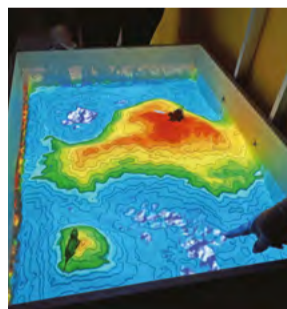
Для того, чтобы изучить опыт и достижения уже созданных громад, представители сельских советов Болградского района в апреле посетили Днепропетровскую область.

Во время визита жители Болградского района узнали о том, каких успехов достигли объединенные громады Днепропетровской области. Оказывается, сам процесс реформы активно поддерживается Днепропетровским областным советом, из бюджета области на 2017 и 2018 годы депутаты выделили 385,6 млн грн и 646,6 млн грн соответственно на про-



грамму поддержки объединенных громад. То есть, объединенная громада подает на конкурс проект в областной совет и в процессе отбора имеет возможность получить деньги на развитие своей инфраструктуры.

проекта «Новое образовательное пространство». После посещения этой школы практически все участники визита задались одним вопросом: «Чем наши дети хуже, что у них нет возможности учиться в таких же школах?».



Андрей Пинчук – староста Волосского старостинского округа Новоалександровской ОТГ



Неизгладимое впечатление произвела встреча с Андреем Пинчуком – старостой Волосского старостинского округа Новоалександровской ОТГ, который поделился своим опытом работы по реализации проектов. В селах округа организована работа диспетчерской службы для жителей, отдельный сбор мусора, реконструирован ряд объектов, в планах на этот год – строительство стадиона, на следующий – солнечной электростанции, через два года – строительство набережной.

### ЗА ПІДТРИМКИ



# ОПЫТ СЕЛЬХОЗКООПЕРАТИВОВ: КАК ДОБРОВОЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПОМОГАЕТ РАБОТАТЬ И ЗАРАБАТЫВАТЬ

*Во время ознакомительного визита в Днепропетровскую область представители Болградского района посетили несколько сельхозкооперативов в объединенных громадах, участники которых рассказали о своем опыте работы и о том, как кооперативы помогают им быть конкурентоспособными в современных условиях.*



В частности, жители Болградского района ознакомились с опытом работы молочного сельскохозяйственного кооператива «Благосостояние Андреевки», в состав которого входят 146 членов из 20 сел старостинского округа. В кооперативе есть 7 штатных сотруд-

ников и 7 членов правления. Основные виды деятельности: сбор, охлаждение и реализация молока, искусственное оплодотворение, ветеринарное обслуживание. Кооперативу – два года, здесь содержат коров пород «голштин» и «джерси». Также гости побывали ферме, ознакомившись с условиями содержания коров.

В Васильковской объединенной территориальной громаде (ОТГ) жители Болградского района побывали на кооперативном элеваторе «Зерновой». Этому предприятию уже четыре года, он создан при поддержке канадского проекта и насчитывает 60 членов. Всего кооператив владеет и обрабатывает 30 тыс. га земли.

После осмотра кооперативов участники визита побывали на гидроэлектростанции, которую объединенная громада восстановила после длительного простоя. Мини-ГЭС была построена еще в 1962 году, но постепенно разрушилась. После создания ОТГ объявила конкурс на восстановление станции под «зеленый тариф». Победитель-инвестор вложил почти 7 млн грн, осуществил реконструкцию, и теперь мини-ГЭС производит 100 кВт/час.

Во второй день учебного визита в Днепропетровском Центре местного самоуправления был организован семинар по вопросам определения кооперативной идентичности, принципов и ценностей, внутреннего и внеш-

него маркетинга для кооперативов. Тренеры ознакомили участников с опытом создания молочных кооперативов в Днепропетровской области.

«При создании кооперативов люди должны понять, зачем им это нужно, какая им от этого выгода, и если решение о создании кооператива принимается взвешенно и добровольно, то у такого кооператива есть будущее», – отметили эксперты.

Среди интересных вопросов, которые обсуждались на семинаре: семейная ферма как основной бизнес и основной источник дохода семьи; какую форму хозяйствования лучше выбрать: семейную ферму, личное крестьянское хозяйство или кооператив. Участники семинара обсудили, зачем в объединенных громадах нужны кооперативы: это занятость населения, развитие местной экономики, налоги в местный бюджет, привлекательность для инвесторов.

После семинара участники учебного визита посетили ягодный кооператив, в состав которого сегодня входят 11 членов. Во владении кооператива – 20 га земли, на которых они выращивают малину и клубнику. Благодаря созданию этого кооператива местные жители получили возможность предложить рынку большие партии продукции, стать более конкурентоспособными и получать большую прибыль. 📷



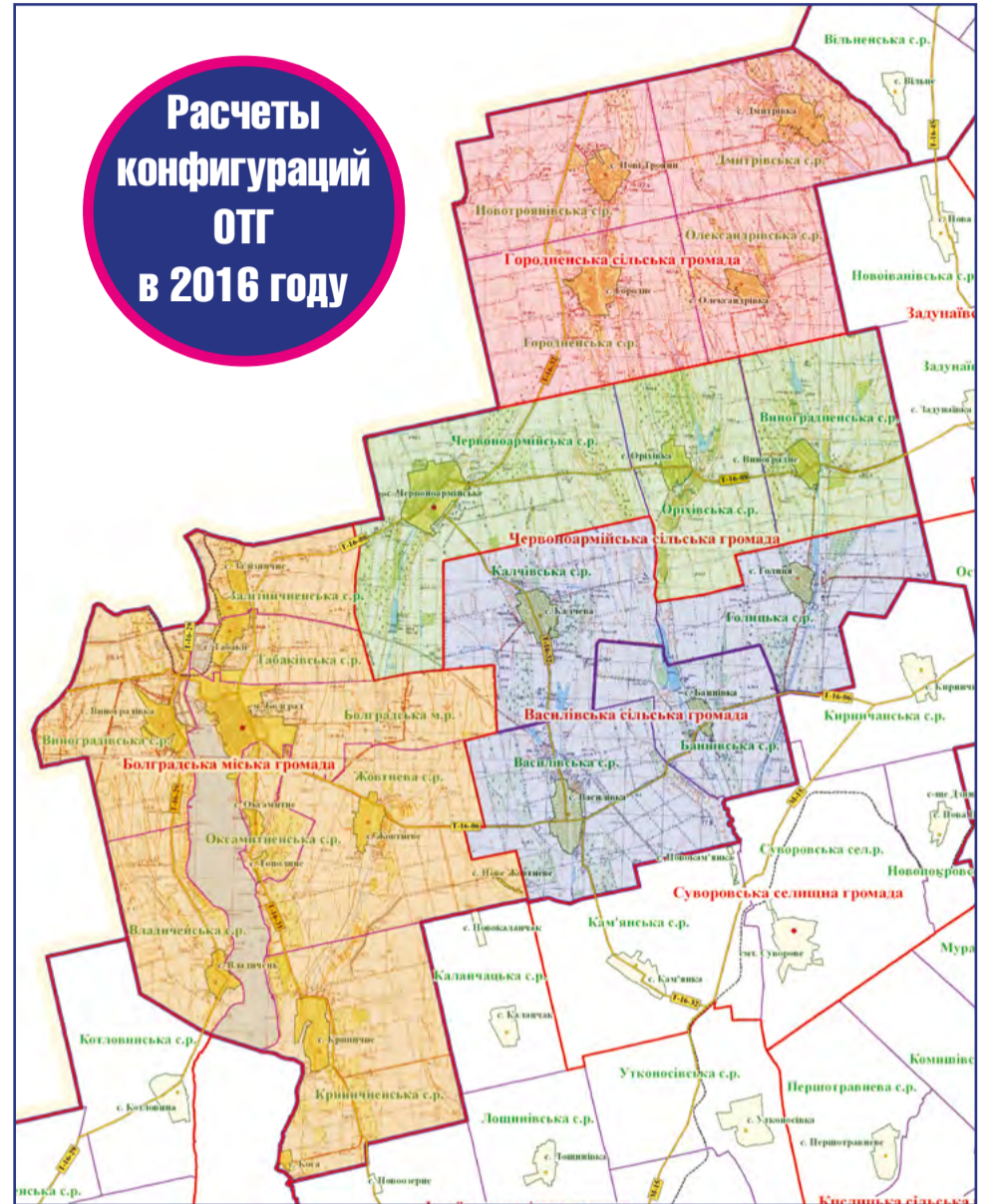
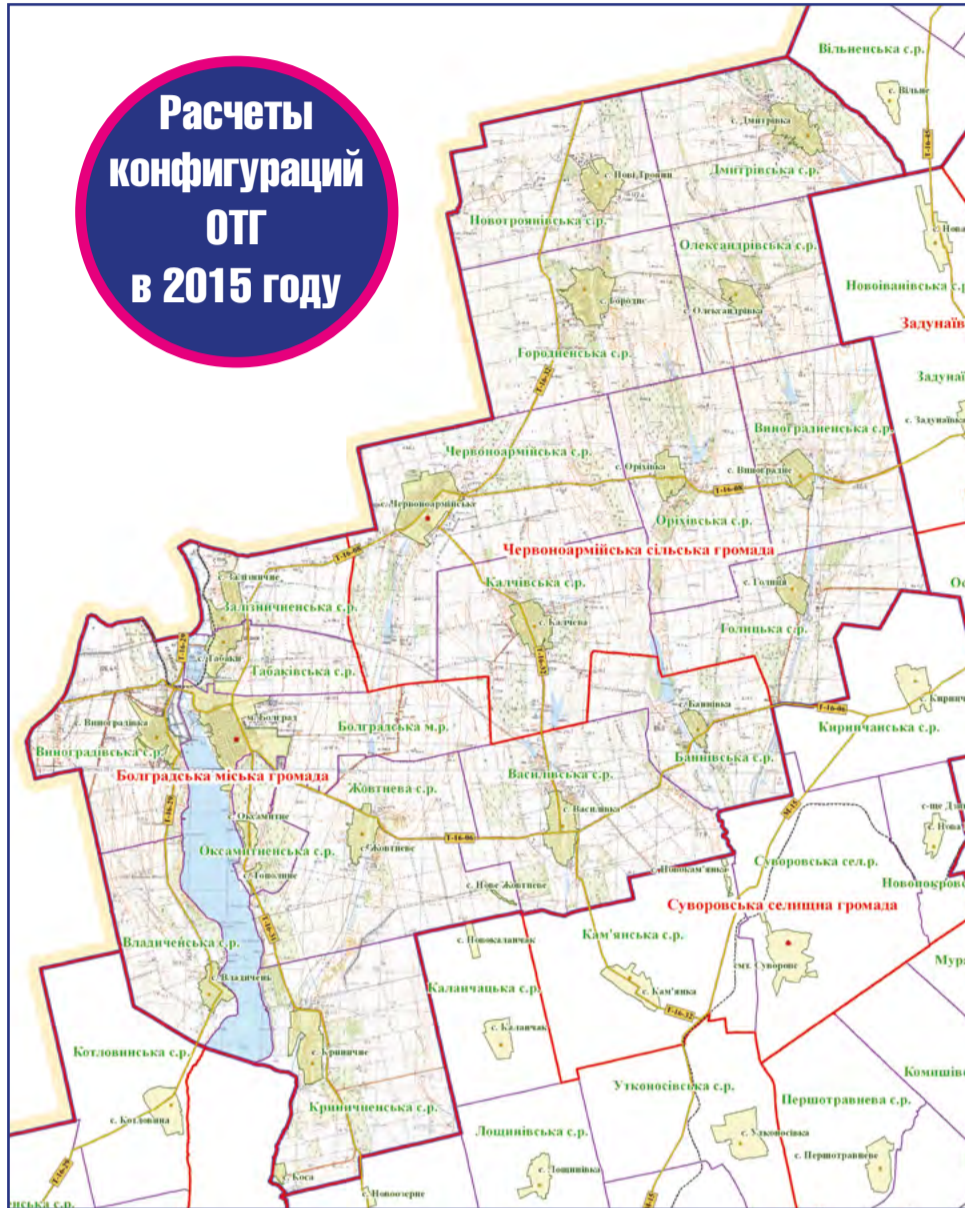
# КАКИЕ ГРОМАДЫ ПЛАНИРОВАЛОСЬ СОЗДАТЬ В БОЛГРАДСКОМ РАЙОНЕ?

В течение 2015–2016 годов в Одесской области происходило обсуждение возможных конфигураций объединенных территориальных громад (ОТГ). Какие же ОТГ могут быть созданы в Болградском районе?

Согласно расчетам Одесской облгосадминистрации в 2015 году, на территории Болградского района предлагалось создать две ОТГ: с

центром в Болграде и с центром в Червоноармейском (с. Кубей). В 2016 году в районе предложили создать четыре громады: Болградскую, Огородненскую, Васильевскую и Червоноармейскую (Кубейскую).

Сейчас облгосадминистрация подала в областной совет очередной проект перспективного плана формирования объединенных громад.



## Что потеряли ОТГ Болградского района?

Если бы в районе были созданы объединенные громад в 2015 году, то они бы получили от государства примерно такие суммы:

| Модель ОТГ                   | 2016            | 2017            | 2018            | Всего           |
|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Болградская                  | 16 млн 800 тыс. | 14 млн 300 тыс. | 9 млн 750 тыс.  | 40 млн 850 тыс. |
| Кубейская (Червоноармейская) | 20 млн 250 тыс. | 17 млн 300 тыс. | 11 млн 900 тыс. | 49 млн 450 тыс. |
| Вместе                       | 37 млн 50 тыс.  | 31 млн 600 тыс. | 21 млн 650 тыс. | 90 млн 300 тыс. |

| Модель ОТГ                   | 2016           | 2017            | 2018            | Всего           |
|------------------------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Болградская                  | 13 млн         | 11 млн 250 тыс. | 7 млн 600 тыс.  | 31 млн 850 тыс. |
| Огородненская                | 9 млн 500 тыс. | 8 млн 250 тыс.  | 5 млн 700 тыс.  | 23 млн 450 тыс. |
| Васильевская                 | 7 млн 550 тыс. | 6 млн 100 тыс.  | 4 млн 200 тыс.  | 17 млн 850 тыс. |
| Кубейская (Червоноармейская) | 7 млн          | 6 млн           | 4 млн 150 тыс.  | 17 млн 150 тыс. |
| Вместе                       | 37 млн 50 тыс. | 31 млн 600 тыс. | 21 млн 650 тыс. | 90 млн 300 тыс. |

Будут ли состоятельными предложенные модели ОТГ Болградского района?

Мы предложили районному управлению финансов Болградской райгосадминистрации просчитать проект бюджета двух из четырех потенциальных громад (Васильевская и Огородненская), вокруг которых идет много споров. Расчеты приведены ниже, сделаны на основе конфигурации 2016 года.

| Название ОТГ (проект) | Численность жителей, чел. | Территория, кв. км | Доходы бюджета громады, тыс. грн |                           | Расходы, всего, тыс. грн | Баланс, тыс. грн | Уровень зависимости от госбюджета, % |
|-----------------------|---------------------------|--------------------|----------------------------------|---------------------------|--------------------------|------------------|--------------------------------------|
|                       |                           |                    | Всего                            | Из них собственные доходы |                          |                  |                                      |
| Васильевская          | 9 542                     | 306,84             | 54 096,7                         | 12 675,0                  | 53 440,1                 | 656,6            | 10,4                                 |
| Огородненская         | 15 407                    | 297,28             | 69 667,6                         | 9071,5                    | 69,183,7                 | 483,9            | 13,1                                 |

# КАК СОЗДАТЬ ОБЪЕДИНЕННУЮ ГРОМАДУ?

**Объединение громад происходит согласно принятому в 2015 году Закону Украины «О добровольном объединении территориальных громад». Добровольное объединение не приводит к изменению статуса населенных пунктов (село остается селом, поселок – поселком, а город – городом, даже если села присоединяются к городу).**

Инициаторами объединения могут быть: сельский, поселковый, городской голова; или не менее трети депутатов от общего состава местного совета; или местные жители, а также органы самоорганизации населения. После того, как документально оформленная инициатива стартовала, местный совет утверждает на сессии Порядок проведения общественных обсуждений по вопросам до-

бровольного объединения территориальных громад, согласно которому затем и проводится такое обсуждение. Далее совет громады-инициатора, учитывая мнение местных жителей, принимает решение согласиться на объединение. Затем предложение об объединении рассылается соседним громадам, где в аналогичном порядке проводятся общественные обсуждения и принятие реше-

ний местными советами о согласии на объединение.

Для разработки предложений по окончательной конфигурации объединенной громады и ее дальнейшему существованию создается совместная рабочая группа. Нарботанные ею предложения проходят общественные обсуждения, последующее утверждение всеми местными советами, и правовую оценку со стороны областной государственной администрации. После этого принимаются окончательные решения об объединении и направляются документы в Центризбирком для назначения первых выборов в ОТГ. 🇵🇸

## КАК ЖИВЕТ ТУЗЛОВСКАЯ ГРОМАДА

**Например, Тузловская объединенная территориальная громада была создана в 2015 году в Татарбунарском районе и стала одной из первых ОТГ на юге Одесской области. В ее состав вошли семь населенных пунктов, а общее количество жителей громады составило 2600 человек. Площадь ее территории – 100,7 кв. км. Возглавляет громаду Лариса Корнован-Мойсеенко.**

За это время удалось решить ряд проблем, в частности, улучшить материально-техническую базу детских садов и общеобразовательной школы (закуплено интерактивное оборудование, созданы два компьютерных класса, открыт спортивный кружок по вольной борьбе, оборудован спортивный зал). Для местного Центра первичной медико-санитарной помощи купили современное медицинское оборудование, провели капитальный ремонт и установили современную котельную.

Самым крупным проектом громады стала полная термомодернизация Тузловской школы. ОТГ выиграла конкурс проектов и получила почти 7 млн грн из Государственного фонда регио-

нального развития на утепление здания школы, замену крыши, окон, дверей.

Кроме того, за два года в громаде провели капитальный ремонт системы водоснабжения в селе Веселая Балка, где раньше постоянно были перебои с водой; провели капитальный ремонт детского сада в селе Безымянка; отремонтировали тротуары в селе Лебедевка и провели уличное освещение в селах Садовое и Лебедевка.

А что с финансами громады? Бюджет Тузловской ОТГ увеличивается с каждым годом: в 2017 году он составил 19 млн 909 тыс. грн, в 2016 году – 14 млн 338 тыс. грн, а в 2015 году (показатель всех семи сел вместе, но до их объединения) – 3 млн 971 тыс. грн. 🇵🇸

## В ЧЕМ УСПЕХ МАРАЗЛИЕВСКОЙ ОТГ?

**Маразлиевская объединенная территориальная громада образовалась в 2015 году в Белгород-Днестровском районе Одесской области, и включает в себя восемь сел, в которых проживают 5900 человек. Площадь территории громады – 251,8 кв. км. Главой ОТГ является Александр Чумак.**

За два года работы громады удалось реализовать немало проектов, к тому же, именно Маразлиевская ОТГ первой создала опорную школу – в селе Широкое, которая уже стала успешной. Как видим, опорной стала не школа в центре громады, а в одном из сел. Почему? Потому что она была признана оптимальной для учеников по всем параметрам.

В громаде осуществлены мероприятия по энергосбережению всех зданий учебных заведений (утепление стен, полная замена окон и дверей); перекрыта крыша Великомарьяновской школы-детсада; в про-

шлом году после капитального ремонта заброшенного здания в нем открыли Долиновскую школу-детсад.

Также в ОТГ провели капитальный ремонт дороги к Алексеевской школе; установили новую водопроводную систему в селах Долиновка, Широкое и Великомарьяновка общей протяженностью 23 км; установили три новые башни Рожновского в Маразлиевке, Долиновке и Широком; оборудовали три автобусных остановки в селе Долиновка; провели 10 км уличного освещения центральных улиц населенных пунктов: Алексеевка, Маразлиевка, Великомарьяновка и Широкое.

Бюджет ОТГ также увеличивается с каждым годом: в 2017 году он составил 38 млн 391,2 тыс. грн, в 2016 – 34 млн 449,2 тыс. грн, а в 2015 году совокупный бюджет всех сел до объединения в громаду составлял всего лишь 8 млн 865,9 тыс. грн. 🇵🇸

